Проект

Утверждена

приказом Министерства природных

ресурсов и экологии

Республики Дагестан

от \_\_ № \_\_\_\_\_\_

ПРОГРАММА

профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом

ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения на 2025 год

Раздел 1. Общие положения

Настоящая Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий (далее – Программа профилактики) разработана в соответствии со статьей 44 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон), постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» и предусматривает комплекс мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий.

Контролируемыми лицами при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий являются юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане (далее – контролируемое лицо).

Раздел 2. Анализ текущего состояния осуществления регионального

государственного контроля (надзора) в области охраны и использования

особо охраняемых природных территорий регионального значения

Региональный государственный контроль (надзор) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий осуществляется государственными бюджетными учреждениями Республики Дагестан, подведомственными Министерству природных ресурсов и экологии Республики Дагестан (далее – учреждение), в отношении управляемых ими особо охраняемых природных территорий регионального значения и их охранных зон и Министерством природных ресурсов и экологии Республики Дагестан (далее – министерство) на особо охраняемых природных территориях регионального значения и в границах их охранных зон, которые не находятся под управлением учреждений посредством:

- принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению выявленных нарушений, а также систематического наблюдения за использованием обязательных требований в области охраны окружающей среды;

- организации и проведения мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

- организации и проведения контрольных (надзорных) мероприятий.

В результате систематизации, обобщения и анализа информации можно сделать вывод, что основными причинами, факторами и условиями, способствующими нарушению обязательных требований контролируемыми лицами на территории Республики Дагестан, могут являться:

1) не сформировано понимание исполнения требований природоохранного законодательства в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий у контролируемых лиц;

2) отсутствие системы обратной связи с контролируемыми лицами по вопросам применения требований в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий.

Проведение профилактических мероприятий, направленных на соблюдение контролируемыми лицами обязательных требований, будет способствовать сокращению количества нарушений и минимизацию рисков причинения вреда ущерба охраняемым законом ценностям, увеличению доли законопослушных контролируемых лиц, снижению уровня административной нагрузки на контролируемых лиц.

Раздел 3. Цели и задачи реализации Программы профилактики

Основными целями Программы профилактики являются:

1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами и, как следствие снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям;

2) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

3) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения;

4) сокращение количества нарушений контролируемыми лицами обязательных требований природоохранного законодательства;

5) предотвращение рисков причинения вреда жизни, здоровью людей, имуществу, окружающей среде;

6) повышение прозрачности деятельности при осуществлении государственного регионального контроля (надзора) министерством;

7) снижение административных и финансовых издержек министерства по сравнению с ведением контрольных (надзорной) деятельности исключительно путем проведения контрольных (надзорных) мероприятий;

8) обеспечение доступности информации об обязательных требованиях при осуществлении хозяйственной деятельности.

Проведение профилактических мероприятий Программы профилактики направлено на решение следующих задач:

1) укрепление системы профилактики нарушений рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

2) повышение правосознания и правовой культуры контролируемых лиц;

3) оценка возможной угрозы причинения, либо причинения вреда охраняемым интересам, выработка и реализация профилактических мер, способствующих ее снижению;

4) выявление факторов угрозы причинения, либо причинения вреда охраняемым интересам, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения угрозы;

5) оценка состояния подконтрольной среды и установление зависимости видов и интенсивности профилактических мероприятий от присвоенных контролируемым лицам уровней риска.

Раздел 4. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Наименование мероприятий | Срок  исполнения | Ответственный исполнитель |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| 1. | Информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований осуществляется министерством в соответствии с положениями статьи 46 Федерального закона. | в течение  года | Заместитель главного государственного  инспектора в области охраны окружающей среды, старший государственный инспектор в области охраны окружающей среды |
| 2. | Обобщение правоприменительной практики.  Министерство ежегодно по итогам обобщения правоприменительной практики обеспечивает подготовку доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики (далее – доклад о правоприменительной практике) и публичное обсуждение проекта доклада о правоприменительной практике.  Доклад о правоприменительной практике утверждается приказом министерства и размещается на официальном сайте министерства | до 01 апреля года, следующего за отчетным | Заместитель главного государственного  инспектора в области охраны окружающей среды, старший государственный инспектор в области охраны окружающей среды |
| 3. | Объявление предостережений.  В случае наличия у министерства сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, министерство объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований (далее – предостережение) и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований. | в течение года по мере поступления сведений | Заместитель главного государственного  инспектора в области охраны окружающей среды |
| 4. | Консультирование.  Консультирование может осуществляться уполномоченными должностными лицами министерства в соответствии с положениями статьи 50 Федерального закона по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме, либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия.  Консультирование осуществляется без взимания платы.  Консультирование осуществляется по следующим вопросам:  порядок проведения контрольных (надзорных) мероприятий;  сроки проведения контрольных (надзорных) мероприятий;  порядок обжалования решений министерства, действий (бездействия) должностных лиц министерства, уполномоченных должностных лиц министерства;  порядок подачи возражений.  По итогам консультирования информация в письменной форме контролируемым лицам и их представителям не предоставляется.  В случае поступления в течение календарного года 10 и более однотипных обращений от различных контролируемых лиц и их представителей консультирование по таким обращениям осуществляется посредством размещения на официальном сайте министерства письменного разъяснения, подписанного должностным лицом министерства.  Министерство осуществляет учет консультирований, проведенных уполномоченными должностными лицами министерства. | в течение года | Заместитель главного государственного  инспектора в области охраны окружающей среды, старший государственный инспектор в области охраны окружающей среды |
| 5. | Профилактический визит.  Профилактический визит проводится уполномоченным должностным лицом министерства в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо посредством видео-конференц-связи в соответствии с положениями статьи 52 Федерального закона.  В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля (надзора), их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля (надзора) исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.  В ходе профилактического визита уполномоченным должностным лицом министерства может осуществляться:  1) консультирование контролируемого лица в порядке, установленном статьей 50 Федерального закона;  2) сбор сведений, необходимых для отнесения объектов контроля (надзора) к категориям риска.  Обязательные профилактические визиты проводятся в отношении объектов контроля (надзора), отнесенных к категориям высокого и значительного риска, а также в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности в контролируемой министерством сфере. | в течение года | Заместитель главного государственного  инспектора в области охраны окружающей среды, старший государственный инспектор в области охраны окружающей среды |

Раздел 5. Показатели результативности и эффективности Программы

профилактики

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| №  п/п | Наименование показателя | Величина |
| 1 | 2 | 3 |
| 1. | Полнота информации, размещенной на официальном сайте министерства в сети «Интернет» в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона. | 100 % |
| 2. | Информированность контролируемых лиц о содержании обязательных требований | не менее 80% опрошенных |
| 3. | Удовлетворенность обеспечением доступности информации о принятых и готовящихся изменениях обязательных требований, размещенной на официальном сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» | не менее 80% опрошенных |
| 4. | Информированность контролируемых лиц о порядке проведения проверок, правах контролируемых лиц при проведении проверки | не менее 80% опрошенных |
| 5. | Выполнение профилактических программных мероприятий согласно перечню | 100% мероприятий, предусмотренных перечнем |

Реализация Программы профилактики осуществляется путем исполнения организационных и профилактических мероприятий в соответствии с Планом мероприятий по профилактике нарушений при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения на территории республики Дагестан на 2023 год.

Результаты профилактической работы министерства включаются в Доклад об осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения на территории Республики Дагестан за 2023 год.